



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

26.09.2024 42-2024

№ _____



✓
Директору муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
№ 1» г. Торжка

Евтиновой Н.Ю.

ул. Дзержинского, д. 100, г. Торжок,
Тверская область, 172008

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, законодательства о противодействии терроризму, законодательства о противодействии экстремисткой деятельности, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, законодательства об охране здоровья несовершеннолетних в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» г. Торжка (далее – Учреждение, МБОУ СОШ № 1).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

В силу ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации

ТЖ (23) № 000625

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ Прдр-20280040-347-24/-20280040

порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п.п. 4, 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

Пунктом 2 Требований установлено, что для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

Пунктами 1, 5 Требований установлено, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с подп. «ж», «н» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений; организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно п. 11 раздела II Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденную Президентом РФ 05.10.2009, к основным задачам противодействия терроризму относится: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей; противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

✓ Межрайонной прокуратурой по результатам проверки установлено, что в МБОУ СОШ № 1 в нарушение требований подп. «н» п. 24 Требований № 1006 ненадлежащим образом не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (отсутствует согласованный план взаимодействия с указанными органами по вопросам противодействия терроризму).

✓ Также в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены нарушения требований подп. «ж» п. 24 Требования № 1006, а именно в ходе проверки журналы периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений не заполнены с мая 2024 г.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены нарушения требований законодательства в области здравоохранения.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают условия оказания медицинской помощи несовершеннолетним, включая определение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Согласно п. 7 и п. 9 Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 N 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» (далее Приказ Минздрава России № 822н) в структуре отделения медицинской помощи обучающимся предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации, и помещения, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В ходе проверки в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены следующие нарушения требований законодательства в области здравоохранения:

✓ В нарушение требований приложения № 3 к Приказу Минздрава России № 822н кабинет для оказания первичной медико-санитарной помощи, в здании Учреждения, не укомплектован мешком АМБУ, пипетками в количестве 7 штук (в наличии 3).

В ходе проверки в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

✓ в нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ и п. 4.3.6. «СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденных Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 179, ежеквартальная проверка огнетушителей с отражением в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты в учреждении не осуществляется.

✓ в нарушение ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 54. Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.1 СП 3.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 3.13130.2009), п. 1.5 РД 25.883-88 «Руководящий документ «Система технического обслуживания и ремонта технических средств установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Основные положения» утвержденных Главным научно-техническим управлением Минприбора СССР от 01.01.1989, замеров уровня шума системы оповещения и эвакуации людей не производится, (на момент проверки актов периодического замера уровня шума не представлено).

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий к условиям отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, определены мероприятия, посредством которых обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Согласно ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Основные санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических,

физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 года № 32 (далее по тексту СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В свою очередь санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыха и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи устанавливаются санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 года № 28 (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

В нарушение указанных норм в деятельности МБОУ СОШ № 1, допущены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

✓ в нарушение требований п. 2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 на пищеблоке друшлаг для крупы имеет механические повреждения – вмятины, сколы;

✓ в нарушение требований п. 2.4.6.3. СП 2.4.3648-20 обеденный зал оборудован столами и табуретами, имеющими дефекты и повреждения, что не позволяет выполнить обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств;

✓ в нарушение п. 2.4.12. СП 2.4.3648-20 уборочный инвентарь для санитарного узла размещен в помещении санитарного узла (для мужчин) на первом этаже здания, доступ детей к уборочному инвентарю не ограничен;

✓ в нарушение требований п.2.5.3 СП 2.4.3648-20 стена в тамбуре пищеблока возле входа имеют дефекты и повреждения (трещины, отмечается отслоение отделочных материалов - краски), что не позволяет проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

✓ Также повреждения, трещины имеются на стене на 1 этаже возле кабинета «Здоровья», на 2 этаже возле кабинета учительской.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ СОШ № 1, выявлены нарушения требований законодательства в области образования.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории "Сириус", содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

✓ В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 2.11.9 Перечня средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие образования", направленных на содействие созданию (создание) в субъектах Российской Федерации новых (дополнительных) мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, школьных систем образования, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций, а также определении норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания" утвержденного Приказом Минпросвещения России от 06.09.2022 № 804 в кабинете географии отсутствует рулетка.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБОУ СОШ № 1 требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, своих должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право

применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор

старший советник юстиции

Д.Г. Гудков

